



PATTO CIVICO PER LA LEGALITÀ

PREMESSO

- che tra gli Obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile (SDGs) sanciti dall'Agenda ONU 2030, l'obiettivo n.16 mira ad ottenere società pacifiche e inclusive, chiedendo ai Paesi e di conseguenza ai governi locali di combattere tutte le forme di criminalità organizzata, ridurre in modo consistente la corruzione e i flussi illegali di denaro e promuovere lo Stato di diritto e il potenziamento di istituzioni partecipative;
- che il 14 dicembre 2020, la Regione Emilia-Romagna e i principali rappresentanti del sistema istituzionale e sociale regionali hanno sottoscritto il Patto per il Lavoro e per il Clima condividendo un progetto di rilancio e sviluppo dell'Emilia-Romagna fondato sulla sostenibilità.
- che si vuole affermare con forza che tutti i fenomeni di illegalità riducono la libertà individuale e collettiva, sono elemento di distorsione dell'economia sana, compromettono il futuro della comunità, dei giovani e delle future generazioni;
- che si riconoscono fra i valori fondanti il rifiuto di ogni rapporto con organizzazioni criminali, mafiose e con soggetti che fanno ricorso a comportamenti contrari alle norme di legge e alle norme etiche per sviluppare qualsiasi forma di controllo e vessazione;
- che, nel territorio e nella comunità di Formigine segnalata per l'alta qualità della vita e della convivenza civile, si intende perseguire insieme uno sforzo comunitario e civico per la prevenzione dei fenomeni infiltrativi della criminalità organizzata, anche attraverso una continuità di analisi e controllo di tutti i segnali che possono emergere dal territorio;
- che per garantire la convivenza civile dei cittadini serve mantenere viva e promuovere una cultura della legalità stando a fianco di chi crede che onestà e rispetto delle regole siano valori sempre;
- che si riconosce centralità alla scuola e alle altre agenzie formative ed educative rispetto all'obiettivo di intensificare lo spirito e la cultura civica della legalità, il più importante anticorpo a prevenzione di tutte forme di infiltrazione della criminalità organizzata;
- che dal 2015 il Comune di Formigine ha aderito alla rete nazionale "Avviso pubblico – Enti locali e Regioni per la formazione civile contro le mafie" quale luogo privilegiato per lo scambio di buone prassi fra comunità locali impegnate positivamente sulle politiche di promozione del principio di legalità e di contrasto ai tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata;

- che nell'ultimo decennio il Comune di Formigine ha promosso diverse attività sui temi legati alla legalità, rivolte a giovani ed ad adulti, anche attraverso l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, in particolare con il progetto "GenerAzione Legale";
- che, a seguito dell'adesione al progetto promosso dalla Regione Emilia-Romagna "Slot Free ER", il Comune di Formigine ha effettuato la mappatura dei luoghi sensibili per il gioco d'azzardo, in applicazione della legge regionale per il contrasto, la prevenzione e la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico, allo scopo di chiudere o trasferire sale gioco, sale scommesse ed esercizi con apparecchi per il gioco lecito che ricadono a meno di 500 metri di distanza dal luogo sensibile;
- che con il progetto "Vie d'uscita" cofinanziato dalla Regione Emilia-Romagna secondo la L.R. 18/2016, il Comune di Formigine ha collaborato con l'Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei Beni Sequestrati e Confiscati alla criminalità organizzata per il recupero e il restauro di due immobili che sono stati destinati alle famiglie in difficoltà e alle donne vittime di violenza;
- che in adempimento della Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", attraverso il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza il Comune di Formigine definisce le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, allo scopo di garantire un adeguato livello di trasparenza, la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità. Il Piano è aggiornato annualmente;
- che il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Formigine, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 7 del 23.01.2014, definisce, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 165/2001, sulla base del D.P.R. n. 62/2013 e delle "Linee guida" emanate dalla CIVIT-ANAC, i doveri di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta che i dipendenti del Comune di Formigine sono tenuti ad osservare;
- che negli ultimi quattro anni il Comune di Formigine ha sottoscritto Accordi di programma con la Regione Emilia-Romagna ai sensi della L.R. 24/2003 per la promozione di azioni e la realizzazioni di interventi finalizzati al miglioramento del controllo del territorio, all'incremento della sicurezza e alla prevenzione di diversi tipi di reato, in collaborazione con il Corpo Volontari della Sicurezza e con i gruppi di controllo di vicinato;
- che con Delibera di Giunta Comunale n. 22 del 25.02.2021 il Comune di Formigine ha aderito alla "Rete per l'integrità e la trasparenza", di cui all'art. 15 della L.R. Emilia-Romagna 28 ottobre 2016, n. 18 "Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili";

IL COMUNE DI FORMIGINE

si impegna:

- in relazione alla Polizia Locale, all'intensificazione del controllo del territorio e della circolazione in particolare dei mezzi pesanti attraverso l'impiego e l'utilizzo degli strumenti tecnologici quali telecamere ambientali, varchi OCR collegati al sistema

Targa System, telelaser, Scout Speed e l'implementazione del progetto Tutor ovvero il controllo della velocità media sull'asse viario Modena-Sassuolo;

- sempre in relazione alla Polizia Locale, al potenziamento dell'attività di controllo nell'ambito ambientale, edilizio, commercio e tutela del decoro urbano e del benessere degli animali. Inoltre intensificare l'attività di controllo del territorio al fine di prevenire il fenomeno dei furti, delle truffe agli anziani, dei reati in generale contro il patrimonio;
- in relazione agli appalti e concessioni comunali, a privilegiare le procedure più tutelanti e al potenziamento degli strumenti di controllo e garanzia, anche in attuazione del "Protocollo d'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti e concessioni di lavori pubblici" sottoscritto con la Prefettura, anche visto il "Protocollo d'intesa tra ANCI, UPI ER e CGIL-CISL-UIL ER in materia di legalità appalti e concessioni" approvato in data 21 gennaio 2021. Nell'ambito dei suddetti protocolli il Comune di Formigine aderisce all'Osservatorio Provinciale Appalti Pubblici; in tale senso nei bandi di gara verrà introdotto il riconoscimento del rating di legalità;
- a sollecitare, in relazione alle priorità che emergeranno dallo sviluppo del presente Patto, l'intervento coordinato delle altre e diverse autorità preposte allo svolgimento dei controlli in tema di legalità e di rispetto delle norme contrattuali, fiscali, previdenziali e di sicurezza;
- in relazione all'educazione civica e alla Legge 20 agosto 2019, n. 92, alla condivisione e allo sviluppo di un programma annuale di promozione dell'educazione civica alla legalità nelle scuole in collaborazione con le direzioni didattiche e con le associazioni di volontariato del territorio;
- in relazione al principio di legalità, alla condivisione e allo sviluppo di un programma annuale di promozione del principio di legalità, articolato in iniziative educative ed informative rivolte all'intera comunità locale, a prevenzione di tutti quei fenomeni che possano favorire ed innescare la corrosione del principio di legalità nel territorio e quindi l'infiltrazione della criminalità organizzata, come l'assuefazione al gioco d'azzardo anche elettronico e l'usura;
- in relazione alla dimensione della comunità regionale, a promuovere e sviluppare gli indirizzi e le opportunità introdotte dalle iniziative legislative assunte dalla Regione: "Testo unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili" (L.R. n. 18 del 28 ottobre 2016);
- ad agevolare e segnalare l'individuazione delle operazioni sospette di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo da parte degli uffici della pubblica amministrazione, come da Decreto Sindacale n. 60 del 13 novembre 2020 con il quale è stato nominato il Gestore delle Segnalazioni Antiriciclaggio del Comune di Formigine, ai sensi del D. Lgs. n. 231 del 21 novembre 2007 e del Decreto del Ministero dell'Interno 25 settembre 2015, n. 90313;
- a proseguire l'attività dello Sportello del Consumatore, servizio reso possibile grazie al supporto di Federconsumatori e Adiconsum Modena e orientato alla soluzione stragiudiziale del contenzioso attraverso la presentazione di reclami e di domande

di conciliazione e mediazione. Inoltre le associazioni, quando lo ritengono necessario ed opportuno, segnalano alle diverse Autorità (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, Autorità Energia Elettrica, Gas e del Servizio Idrico, Autorità per le Garanzie delle comunicazioni, Autorità di Regolazione dei Trasporti) i comportamenti sleali e le pratiche commerciali scorrette poste in essere ed intercettate allo Sportello.

**CNA
CONFAPI EMILIA
CONFCOMMERCIO
CONFESERCENTI
LAPAM - CONFARTIGIANATO IMPRESE**

**CONFINDUSTRIA EMILIA
ANCE EMILIA**

**LEGACOOP ESTENSE
CONFCOOPERATIVE
AGCI**

**FIAIP
ANAMA
FIMAA**

si impegnano a:

- continuare nell'azione di sollecitazione nei confronti del legislatore per l'introduzione di norme, incentivi e sistemi premiali volti alla crescita qualitativa delle imprese nella legalità;
- promuovere la legalità attraverso l'informazione e la formazione verso tutte le imprese aderenti, sulla sicurezza e la qualità sia delle neoimprese che delle imprese già presenti sul territorio e rappresentate, e si impegnano a tutelare la regolarità fiscale e contributiva;
- attivare regolari confronti e scambi con le forze dell'ordine utili alla gestione di particolari criticità e situazioni anomale di cui si venga a conoscenza;
- collaborare al fine di adottare nelle procedure di appalto tutte le iniziative possibili che consentano di tutelare le imprese regolari;
- realizzare, in collaborazione con l'Amministrazione e le istituzioni scolastiche, all'interno degli istituti scolastici del territorio, specifici interventi educativi sul rispetto delle regole, sulla legalità e la cittadinanza responsabile;
- collaborare con le istituzioni aderenti al Patto al fine di renderlo efficace nell'azione di contrasto e prevenzione.

**CGIL
CISL
UIL**

- **si impegnano a:**

- promuovere iniziative rivolte ai lavoratori associati ed ai cittadini per diffondere la cultura della legalità che costituisce fattore fondamentale della coesione sociale e dello sviluppo economico del territorio;
- segnalare agli organismi competenti episodi e fenomeni di cui eventualmente dovessero venire a conoscenza, con particolare attenzione al lavoro nero o irregolare ed a forme di caporalato per contrastare con grande decisione l'insediamento di forme di illegalità, lo sfruttamento dei lavoratori e le infiltrazioni mafiose nei luoghi di lavoro che sempre più prendono corpo anche nella nostra Provincia;
- interagire con tutte le forze sane per sconfiggere forme di criminalità organizzata che dovessero infettare il tessuto economico e sociale.

- **Il CUP – Comitato Unitario dei Professionisti della Provincia di Modena e la Commissione Contrasto alle Mafie ed alla Criminalità**

- **si impegnano a:**

- rispettare modelli di comportamento ispirati all'autonomia, integrità, eticità coerentemente con i principi contenuti nella loro Carta Etica;
- costituire una commissione permanente che dovrà avere, tra le diverse finalità, quella di confrontarsi e collaborare con altre realtà territoriali per garantire solidarietà, a chi dovesse risultarne vittima, contro tutte le mafie, nazionali e transnazionali, e contro ogni forma di corruzione;
- promuovere e partecipare a iniziative, progetti e attività necessarie a contrastare il fenomeno del riciclaggio e le mafie, nazionali e transnazionali, e contro ogni forma di corruzione;
- promuovere in tutte le sedi "suggerimenti" legislativi e amministrativi che garantiscano la massima trasparenza negli appalti e nella gestione dei servizi;
- diffondere un sapere nella cittadinanza che valorizzi i giovani professionisti come protagonisti di un processo di educazione permanente alla legalità, alla partecipazione e alla responsabilità;
- promuovere la crescita professionale salvaguardando i principi di sicurezza sul lavoro e contrastando il "lavoro nero";
- considerare la tutela dell'ambiente e la prevenzione di ogni forma di inquinamento un impegno costante.

L'associazione AVVISO PUBBLICO

con l'obiettivo primario di mettere in rete gli Enti locali che si impegnano in attività e progetti di formazione civile contro le mafie e la corruzione nonché nella diffusione della cultura della cittadinanza responsabile

si impegna a:

- favorire l'acquisizione di consapevolezza, strumenti e competenze da mettere in atto in progetti e politiche di prevenzione e contrasto alle mafie, alla corruzione e all'illegalità;
- supportare l'amministrazione sui percorsi formativi, la diffusione di documenti e l'approfondimento di tematiche specifiche mirando a creare una classe politica consapevole e responsabile;
- contribuire alla sensibilizzazione della cittadinanza e delle scuole mediante l'attuazione di progetti e l'organizzazione di iniziative ed eventi;
- alimentare la conoscenza specifica delle dinamiche malavitose in stretta connessione con il lavoro dell'Osservatorio Parlamentare e le audizioni periodiche nelle Commissioni parlamentari di inchiesta, tra cui quella sul fenomeno delle mafie e quella sul ciclo illecito dei rifiuti;
- promuovere la buona politica attraverso la diffusione di buone prassi amministrative e la corretta conoscenza del fenomeno mafioso;
- sostenere gli amministratori sotto tiro e organizzare iniziative di solidarietà per coinvolgere e sensibilizzare le comunità;
- offrire contenuti aggiornati attraverso il sito e i canali social che raccontano quotidianamente le attività e i progetti dell'Associazione e degli enti soci.

**FEDERCONSUMATORI
ADICONSUM EMILIA CENTRALE**

si impegnano a:

- in collaborazione con il Comune di Formigine, realizzare e promuovere attività di informazione rivolte ai cittadini per favorire la sensibilizzazione sul tema del contrasto al fenomeno delle truffe e dei raggiri;

Tutti i sottoscrittori del presente patto infine si impegnano a:

- prestare particolare attenzione al fenomeno dell'abusivismo in tutte le sue forme e manifestazioni, in particolare anche in virtù dell'ampliamento del fenomeno del sommerso legato alla situazione pandemica, condividendo informazioni e sollecitando verifiche alle autorità di controllo competenti;

- prestare particolare attenzione ai nuovi fenomeni del commercio online per verificare che non si presti a zone d'ombra e forme di illegalità o aggiramento delle norme e della fiscalità nazionale e locale;
- divulgare e condividere i contenuti del presente patto e sollecitare l'adesione e il rispetto degli impegni ai propri associati ma anche divulgare i contenuti ad altri soggetti possibilmente interessati e portatori di interessi come gli istituti di credito presenti sul territorio, che rivestono una funzione strategica in questo senso;
- sollecitare le autorità e gli enti pubblici con competenze specifiche in merito a controlli ad implementare ove necessario la dotazione organica di personale e organizzazione per garantire che le norme non rimangano lettera morta e il rispetto delle leggi sia garantito;
- confermare la propria disponibilità e interesse a promuovere e sottoscrivere accordi di pari oggetto e contenuto su livelli sovracomunali, distrettuali o altro.

I sottoscrittori del presente Patto si impegnano a dar corso agli impegni assunti, al confronto e al monitoraggio sullo sviluppo dei contenuti del Patto. A questo scopo, in particolare, i sottoscrittori partecipano al Tavolo di confronto, programmazione e monitoraggio del presente accordo che si riunirà almeno una volta all'anno.

Formigine, 20 marzo 2021

COMUNE DI FORMIGINE - Maria Costi

CNA - Salvatore Spartano

CONFAPI EMILIA - Giovanni Gorzanelli

CONFCOMMERCIO - Marco Casolari

CONFESERCENTI - Emanuele Costetti

LAPAM - CONFARTIGIANATO IMPRESE - Ianez Rinaldi

CONFINDUSTRIA EMILIA - Alessandro Rossi

ANCE EMILIA - Sandro Grisendi

LEGACOOP ESTENSE - Andrea Benini

CONFCOOPERATIVE - Carlo Piccinini

AGCI - Emanuele Monaci

CGIL - Valentina Montorsi

The image shows a series of handwritten signatures in black and blue ink, each corresponding to one of the organizations listed on the left. The signatures are written over the names of the signatories. The signatures are: Maria Costi (black), Salvatore Spartano (black), Giovanni Gorzanelli (blue), Marco Casolari (black), Emanuele Costetti (black), Ianez Rinaldi (black), Alessandro Rossi (blue), Sandro Grisendi (black), Andrea Benini (black), Carlo Piccinini (black), Emanuele Monaci (black), and Valentina Montorsi (black).

CISL - Daniele Donnarumma

UIL - Lorenzo Tollari

CUP - Comitato Unitario dei Professionisti della Provincia di Modena e la
Commissione Contrasto alle Mafie ed alla Criminalità - Giuliano Fusco

FIAIP - Carla Del Vecchio

ANAMA - Archimede Pingiori

FIMAA - Raffaele Vosino

AVVISO PUBBLICO - Andrea Bosi

FEDERCONSUMATORI - Marzio Govoni

ADICONSUM EMILIA CENTRALE - Adele Chiara Cangini