

**A.S.L. TO3**Azienda Sanitaria Locale
di Collegno e PineroloSEDE DI COLLEGNO
SEDE LEGALE PROVVISORIA
Via Martiri XXX Aprile, 30 - 10093 Collegno TO
Tel. 011.40171P.E.C: aslto3@cert.aslto3.piemonte.itSEDE DI PINEROLO
Stradale Fenestrelle, 72 - 10064 Pinerolo TO
Tel. 0121.2331

P.I./Cod. Fisc. 09735650013

DIREZIONE GENERALE- Dipartimento "Patologia delle dipendenze"

Amministrazione/AOO: asa_to3

Protocollo n. 0011080

Classificazione a2_06_06

CITTA' DI GRUGLIASCO	
SEGRETERIA SINDACO	
1 FEB 2018	
CAT. _____	_____
CLASS. _____	Fasc. _____
N° PROTOCOLLO	5399

Collegno, 1 febbraio 2018

ai Sig.ri Sindaci del Territorio dell'ASL TO3

ai Direttori dei Consorzi Socio-Assistenziali del
Territorio dell'ASL TO3e, p.c., Regione Piemonte
Assessorato alla Tutela della Salute e Sanità
Ufficio Dipendenze e AIDS**Oggetto: prime risultanze sull'efficacia delle Ordinanze di riduzione temporale dell'offerta di gioco con apparecchi (Slot e VLT)**

Gentilissimi Sig.ri Sindaci,

su mandato della Direzione Generale dell'ASL Vi invio il seguente rapporto su quanto in oggetto.

Occorre doverosamente premettere che nessuna considerazione può ancora essere fatta sull'efficacia o meno del cosiddetto "distanziometro" dai luoghi sensibili; il Piemonte, la prima Regione che lo applica a tutti gli apparecchi nei Bar e nelle tabaccherie (anche preesistenti rispetto alla Legge) lo fa solo dal 20 novembre 2017. Quindi affermare, come riportato da alcuni media, che esso non funziona (ma anche laddove si affermasse che funziona) non è al momento possibile.

Quel che si può invece valutare è quanto successo con l'applicazione delle restrizioni orarie (in Piemonte prescritte dall'art. 6 della Legge 9 del 2016)

L'ASL TO3 (tutta l'area ovest della Provincia di Torino) è il territorio in Italia dove vi è stato il maggior numero di Ordinanze limitative degli orari di funzionamento degli apparecchi di gioco (60 Comuni su 109 corrispondenti a oltre il 90% di 586.000 residenti); dei 109 Comuni 33 non hanno o non hanno più (Givoletto e Villarbasse con quasi 4.000 abitanti sono i più popolosi; a Exilles e Pragerato sono state dismesse nel 2016) apparecchi di gioco; dei restanti 76 Comuni 15 hanno sia VLT che Slot machine (Collegno, Rivoli, Grugliasco, Pinerolo, Venaria Reale, Orbassano, Alpignano, Pianezza, Rivalta Torinese, Sant'Ambrogio, Cavour, Bricherasio, Villar Perosa, Frossasco e, recentemente Rosta) e 61 hanno solo slot, ora in gran parte spente per l'applicazione del "distanziometro".

Nel 2016 erano censiti 2365 New Slot (4 per 1000 abitanti) e 427 VLT (0,73 per 1000 abitanti).

Le 60 Ordinanze restrittive a noi note (nel caso di Beinasco si tratta di Regolamento) sono così distribuite:

www.regione.piemonte.it/sanita**Dipartimento "Patologia delle dipendenze"- SC Ser.D.
direttore dott. Paolo Jarre**

- 53 nei 76 Comuni con apparecchi;

* 6 Comuni antesignani le cui restrizioni erano già in vigore al 1 gennaio 2016; a Rivoli dalla fine del 2011, Piossasco, Beinasco, Rivalta Torinese, Luserna San Giovanni, Torre Pellice, meno di 1/5 della

popolazione residente; Rivoli, Piossasco e Rivalta T.se nel corso dell'autunno 2016 e dei primi mesi 2017 hanno adeguato gli orari precedenti a quelli proposti dall'ASL TO3 (14-18 e 20-24); Torre Pellice e Luserna San Giovanni hanno mantenuto orario di funzionamento 9-11 e 17-23 e Beinasco 13-24.

* 43 le hanno emanate tra la fine di giugno 2016 e la fine di dicembre 2016 (però 1 l'ha revocata, Bricherasio);

40 dei 43 adottando l'orario proposto dall'ASL TO3 (14-18 e 20-24): Almese, Alpignano, Avigliana, Bardonecchia, Bibiana, Borgone, Bruino, Bussoleno, Buttigliera Alta, Cantalupa, Caprie, Caselette, Chiusa San Michele, Collegno, Condove, Cumiana, Druento, Giaveno, Grugliasco, Mattie, Oulx, Pianezza, Pinerolo, Roletto, Rosta, San Gillio, Sangano, Sant'Ambrogio, Sant'Antonino, Susa, Trana, Vaie, Val della Torre, Venaria Reale, Vigone, Villar Dora, Villar Focchiardo, Virle Piemonte, Volvera

3 dei 43 scegliendo altro orario; Osasco e Piscina (14-22), Orbassano (13 - 1)

* 4 le hanno emanate dopo il 1 gennaio 2017: Bruzolo, Perosa Argentina, Pinasca, Salbertrand tutti adottando l'orario proposto dall'ASL TO3 (14-18 e 20-24)

- 7 nei 30 Comuni senza apparecchi hanno lo stesso emanato Ordinanze cautelative; si tratta di Givoletto, Gravere, Meana di Susa, Mompantero, Prarostino, Venaus e Villarbasse tutti adottando l'orario proposto dall'ASL TO3 (14-18 e 20-24)

Alla data attuale quindi abbiamo 54 Comuni con identica ordinanza e 6 con orari diversi.

Tra i 24 Comuni con apparecchi MA inadempienti (23 mai adempienti più Bricherasio) vi sono

- 4 Comuni che hanno anche sale gioco con VLT oltre a Slot: Bricherasio, Cavour, Frossasco e Villar Perosa (in questi Comuni si continua a giocare anche con New Slot dopo il 20 novembre 2017). Questa è la situazione più preoccupante. La situazione di maggiore "inquinamento ambientale" da azzardo è quella di Frossasco, comune di 2850 abitanti con un'offerta di gioco con apparecchi molto intensa; 27 VLT (9,5 per 1000 abitanti contro una media ASL TO 3 di 0,73 e una piemontese di 0,91 e 37 Slot (13 per 1000 abitanti contro una media aziendale di 4; vale la pena di confrontare la situazione di Frossasco, 63 apparecchi con quella sopra citata di Villarbasse e Givoletto che non hanno neppure 1 apparecchio e hanno anche emesso in via cautelativa l'Ordinanza);

- altri 20 che avevano solo Slot funzionati (sino al 20 novembre 2017): Airasca, Campiglione Fenile, Cercenasco, Chiomonte, Coazze, La Cassa, Perrero, Pomaretto, Reano, Roure, Rubiana, San Germano Chisone, San Giorio di Susa, San Pietro Val Lemina, San Secondo di Pinerolo, Sauze d'Oulx, Scalenghe, Sestriere, Villafranca Piemonte.

Riguardo alla **concentrazione dell'offerta di gioco con Slot** (prima dell'entrata in vigore dell'art. 6 della Legge Regionale 9 del 2016 la **media aziendale** era, come riportato sopra, di **4 slot ogni 1000 abitanti**, 6,5 in Piemonte)



www.regione.piemonte.it/sanita

Dipartimento "Patologia delle dipendenze"- SC Ser.D.
direttore dott. Paolo Jarre

Significativamente sopra la media (> 50% in più) era la situazione dell'alta e media Val di Susa e di alcune realtà del Pinerolese (in *corsivo* i Comuni senza Ordinanza restrittiva):

- *Frossaco* 13
- *Sestriere* 11,8
- Salbertrand 11,9
- Bardonecchia 9,8
- Sant'Antonino di Susa 9,4

- Oulx 9
- Susa 8,7
- Pinasca 7,6
- Mattie 7,4
- Borgone 7,2
- Bussoleno 7
- *Bricherasio* 6,7
- Pinerolo 6,5

Ogni Slot installata nell'ASL TO3 garantiva mediamente nel 2016 una raccolta annua di 73.450 €; di questi al commerciante al dettaglio entravano circa 350 € al netto delle tasse al mese.

Le Slot più redditizie (> 100.000 euro di raccolta) sono state quelle installate nei Comuni di:

- Cercenasco 149.000 €
- Chiomonte 148.000
- Villafranca Piemonte 143.000
- Bruzolo 140.000
- Pinasca 131.000
- Virle Piemonte 120.000
- Coazze 119.000
- Roletto 116.000
- Giaveno 114.000
- Piscina 113.000
- Chiusa San Michele 104.000
- Piossasco 103.000

Riguardo alla **concentrazione dell'offerta di gioco con VLT** la situazione è questa: media aziendale 0,73 per 1000 abitanti, media regionale 0,91

Significativamente sopra la media (> 50% in più) è la situazione di (in *corsivo* i Comuni senza Ordinanza restrittiva):

- *Frossasco* 9,5
- Rivoli 3,1 (Palace Bingo)
- Orbassano 2,4 (Bingo Margherita)
- Sant'Ambrogio 1,9
- Venaria Reale 1,6
- Pinerolo 1,5
- *Cavour e Bricherasio* 1,10

Ogni VLT installata nell'ASL TO3 garantiva mediamente nel 2016 una raccolta annua di 544.400 €

La raccolta complessiva con apparecchi nel territorio ASL TO3 nel 2016 assommava nel 2016 a **406 milioni di €**; 174 con Slot Machine e 232 con VLT: **le perdite globali 2016 possono essere stimate con una buona approssimazione in 75 milioni** (18,5% del giocato): **52 milioni con Slot Machine e 23 con VLT**



Dati 2016 rispetto al 2015 NB dati sulla raccolta (il giocato)

Complessivamente nell'ASL TO3 del Piemonte **la raccolta pro capite con apparecchi nel 2016 è stata di 693 euro pro capite (17,7% in meno che nel resto del Piemonte)** contro gli 842 medi del resto della Provincia di Torino e del Piemonte e gli 860 nazionali; nella stessa ASL TO3, nell'ambito di questa generale minor spesa, **i Comuni con apparecchi installati che hanno ottemperato nel corso del 2016 alla riduzione d'orario prescritta dalla Legge regionale** (e quelli che già lo avevano fatto) hanno già visto **l'investimento nel gioco con Slot e VLT ridursi nel proprio territorio del 7,2% rispetto al 2015** (tra i maggiori Collegno, Rivoli, Grugliasco, Pinerolo, Rivalta, Alpignano...); riferendosi ai soli Comuni con installati sia apparecchi Slot che VLT la riduzione nel 2016 rispetto al 2015 sale a meno 8,8%.

I Comuni che, pur avendo installati apparecchi nella propria area **non hanno ottemperato alla Legge regionale** (tra i maggiori Cavour, Airasca, Frossasco, Villar Perosa, Villafranca Piemonte, Scalenghe...) hanno visto crescere l'investimento nello stesso lasso di tempo del 8,2%

In termini assoluti la riduzione della raccolta (soldi investiti) **nei Comuni ottemperanti** è stata di oltre 27 milioni di € (corrispondenti a **circa 5 milioni di euro di minori perdite**) e l'aumento della raccolta nei Comuni inadempienti di poco più di 3 milioni di € con un saldo a favore dei giocatori di oltre 24 milioni di € non gettati nel gioco con apparecchi (**4,4 milioni complessive di € di perdite evitate**).

Prime conclusioni sui dati 2016:

- **le Ordinanze riducono da subito l'investimento negli apparecchi di gioco con una netta differenza rispetto a dove non sono emanate;**
- **la limitazione relativa alle Slot non comporta un viraggio sugli apparecchi a maggior spesa (VLT)**
- **la possibile “transumanza” verso il luoghi del territorio a “gioco libero” è un fenomeno trascurabile**
- non sono disponibili gli stessi dati su altri giochi relativi al passaggio 2015/2016 nello stesso territorio e quindi non si possono fare considerazioni di dettaglio sull'eventuale viraggio ad esempio sui Gratta & Vinci (cosa che si può fare nel raffronto 2016/2017); a livello regionale ciò non è accaduto.

Infine, in particolare, sul versante dell'utenza, si sono ridotti in modo significativo a partire dal secondo semestre 2016 gli accessi degli anziani ai Servizi per il gioco d'azzardo dell'ASL TO3; riteniamo che ciò sia avvenuto anche grazie allo spegnimento degli apparecchi i gran parte dei Comuni sino alle14.

Dati 2017 su 2016 (data base Monopoli di Stato gennaio 2018) NB dati sulla spesa (il perso)

Dall'inizio di gennaio 2018 i Monopoli di Stato hanno reso disponibili i dati per tipologia di gioco e per Comune relative alla cosiddetta “spesa” (le perdite nette dei giocatori; sono il 30% del giocato per le Slot e il 10% circa per le VLT, mediamente nella ASL TO3 il 18,5%), alle entrate per l'Erario dell'intero 2016 e del primo semestre 2017.

Nei 48 Comuni con Ordinanze attive al 1 gennaio 2017 (i 6 “pionieri” più 42 dei 43 adempienti entro il 31 dicembre 2016, tutti meno Bricherasio) **il dato delle perdite con apparecchi del primo semestre 2017 rivela una riduzione in ben 45 dei 48 Comuni** (in leggero incremento solo il dato di Piossasco, Pianezza e Giaveno); riferita al semestre la riduzione delle perdite assomma complessivamente a 7,654 milioni (meno 21,9% rispetto al semestre “medio” 2016); **su base annua si può affermare che i provvedimenti dei 48**



www.regione.piemonte.it/sanita

Dipartimento “Patologia delle dipendenze”- SC Ser.D.
direttore dott. Paolo Jarre

Sindaci in questione hanno fatto risparmiare ai giocatori di Slot e VLT del proprio territorio oltre 15 milioni di € di perdite; riferita ai maggiori Comuni la minor spesa si può esprimere con questi valori:

- Rivoli (c'è una grossa sala giochi) spesi 5,5 milioni in meno che nel 2016 (quando era già in vigore una restrizione ma con orari e controlli meno rigidi e quando già si era speso meno che nel 2015);
- Pinerolo 1,7
- Venaria Reale 1,4
- Pinerolo 1,25
- Rivalta T.se 1,06 (quando era già in vigore una restrizione ma con orari e controlli meno rigidi e quando già si era speso meno che nel 2015);
- Collegno 0,78
- Orbassano 0,63
- Grugliasco 0,60
- Susa 0,47
- Sant'Ambrogio 0,36
- Piscina 0,34
- Alpignano 0,32
- Bardonecchia 0,30
- Bussoleno 0,29
- Vigone 0,19

Nei 28 Comuni dell'ASL TO 3 con apparecchi MA inadempienti rispetto alla riduzione degli orari degli apparecchi stessi (+ gli adempienti ma dopo il 1 gennaio 2017), **in ben 16 la spesa 2017 aumenta;** l'aumento complessivo in questi Comuni assomma a 1 milione di € (+ 12,1%).

Sembrano quindi, riferendosi al 2017, confermabili e rafforzate due delle considerazioni espresse sui dati 2016 su 2015:

- le Ordinanze continuano a ridurre la spesa negli apparecchi di gioco con una netta differenza rispetto a dove non sono emanate, ulteriormente anche nei Comuni in cui erano già in vigore nel 2016;

- nel 2017 (nel primo semestre) meno 22 % dove sono state fatte e +12% dove non sono state fatte (nel 2016 era rispettivamente meno 7,2% e più 8,2%); cresce il divario

- la possibile “transumanza” verso il luoghi del territorio a “gioco libero” continua ad essere un fenomeno trascurabile (i 15 milioni di perdite risparmiati nel 2017 nei Comuni adempienti si traducono solo in un milione in più di perdite nei territori confinanti non ottemperanti) Successivi approfondimenti dirimeranno quanto del saldo positivo dei 14 milioni di spesa in meno nel 2017 saranno stati destinati al cosiddetto “gioco a distanza”.

Nei 12 maggiori Comuni dell'ASL TO 3, tutti con Ordinanze limitative attive al 1 gennaio 2017, il dato delle perdite con apparecchi stimabile per il 2017 (sulla scorta dei dati reali del primo semestre) assomma a 45 milioni e 137.000 euro con una diminuzione rispetto al 2016 di ben 12 milioni e 10.000 euro.

Il saldo della spesa è “negativo” in 9 dei 12 Comuni con un lieve aumento, come già citato, della spesa solo a Piossasco, Giaveno e Pianezza.

La riduzione della spesa è del 21 % con picchi del 38,2% a Rivalta Torinese e del 30,9 % a Rivoli.

Uno dei principali dubbi relativi alla restrizione dell'offerta di gioco con apparecchi era quello che essa comportasse un incremento del consumo degli altri giochi; possiamo affermare con certezza che i dati non

suffragano tale ipotesi: il saldo “negativo” della spesa per tutti i giochi leciti in denaro stimabile per il 2017 assomma a 13 milioni e 653.000 euro; la spesa complessiva è scesa da 100 milioni 693.000 euro conteggiati a 87 milioni e 40.000 euro (stimati sulla scorta dell'andamento del primo semestre), il 13,6%.

Ciò significa che **la riduzione della spesa nelle Slot e nelle VLT è rimasta tutta nelle tasche dei giocatori**; gli altri giochi sostanzialmente hanno avuto un bilancio quasi in pareggio (in vero una leggera riduzione della spesa globale anche qui) con un netto decremento della spesa nel Lotto e nelle lotterie tradizionali, un sostanziale pareggio nei giochi numerici a totalizzatore e nelle scommesse sportive, una lieve ripresa della spesa per le scommesse ippiche e un incremento più significativo delle scommesse virtuali e soprattutto delle Lotterie istantanee; la maggior spesa per queste ultime assomma complessivamente, nei 12 Comuni considerati, a 1 milione e 960.000 euro somma di gran lunga inferiore agli oltre 12 milioni di risparmio sugli apparecchi.

**Variazione perdite Giochi leciti in denaro 2016/2017 (stima 2017 moltiplicando per 2 dato reale primo semestre) in migliaia di €
Maggiori Comuni ASL TO 3 (> 10.000 abitanti) CON Ordinanze attive al 1 gennaio 2017**

	Delta spesa con app.cchi	Totale spesa 2016	Totale spesa stimata 2017	Delta spesa Giochi Num.ci Totaz.re	Delta spesa Scom.se sportive	Delta spesa Scom.se virtuali	Delta spesa Lotterie Istant. ee	Delta Spesa Lotto e Lotterie trd.li	Delta spesa Bingo	Delta spesa Ippica	Totale spesa 2016	Totale spesa stimata 2017
Collegno	-780 (-19,4%)	4012	3232	-31	-21	-34	Più 103 (più 7,7%)	-150 (- 7,8%)	/	Più 19	8606	7712 (-10,4%)
Rivoli	- 5531 (-30,9%)	17891	12360	50	Più 230	Più 144	Più 1001 (più 96%)	-553 (-16,9%)	-383 (-7,3%)	Più 11	28399	23368 (-17,7%)
Grug.co	- 601 (-24,8%)	2419	1818	-36	Più 110	Più 19	Più 87 (più 7,1%)	-316 (-11,8%)	/	-9	7212	6512 (-9,7%)
Pinerolo	- 1701 (-25,3%)	6723	5022	-19	Più 22	Più 64	Più 144 (più 10,8%)	-813 (-30,9%)	/	Più 7	12046	9750 (-19%)
Venaria Reale	-1410 (-23,1%)	6110	4700	-35	Più 208	Più 115	Più 205 (più 20,4%)	- 255 (-15%)	/	-5	9865	8688 (-11,9%)
Orbas.o	- 630 (-8,3%)	7582	6952	-18	Più 71	Più 15	Più 45 (più 5,5%)	- 362 (-23,5%)	Più 32	Più 23	10478	9654 (-7,9%)
Rivalta T.se	-1058 (-38,2%)	2768	1710	35	-189	Più 91	Più 30 (più 3,8%)	-218 (-23,2%)	/	Più 14	5495	4200 (-23,6%)
Pioss.co	Più 138 (più 8%)	1719	1857	-6	Più 28	-18	Più 65 (più 14,9%)	-293 (-35,6%)	/	Più 5	3308	3227 (-2,4%)
Beina.o	-82 (- 3,6%)	2268	2186	-6	Più 10	Più 176	Più 54 (più 7,6%)	-238 (-29,5%)	/	/	4260	4174 (-2%)
Alpi.no	-323 (-22,8%)	1415	1092	-126	-39	Più 49	Più 108 (più 27,4%)	- 217 (- 29%)	/	-3	3057	2506 (-18%)
Giaveno	Più 88 (più 6,9%)	1270	1358	30	Più 50	Più 35	-47	- 132 (-22,4%)	/	/	2390	2414 (più 1%)
Pianezza	Più 29 (più 1,5%)	1945	1974	21	Più 5	Più 20	Più 51 (più 15,9%)	- 67 (- 15,2%)	/	/	3067	3126 (più 1,9%)
Avigl.na	- 149 (- 14,5%)	1025	876	-19	-112	Più 3	Più 114 (più 26,1%)	-138 (-19,1%)	/	/	2510	2209 (-12%)
Totale 12 maggiori Comuni (>10.000 abitanti)	Meno 12.010 - 21%	57147	45137	Da 5168 a 4928 meno 240 4,6%	Da 2697 a 3594 più 897 33,2%	Da 995 a 1674 più 679 68,2%	Da 10182 a 12142 più 1960 19,2%	Da 18802 a 15070 meno 3732 19,8%	Da 5331 a 4986 meno 355 6,7%	Da 671 a 733 più 62 9,2%	100693	87040 meno 13.653 13,6%

Negli **8 maggiori Comuni dell'ASL TO3** che **NON** hanno emesso **Ordinanze restrittive** degli orari ai sensi dell'art.6 della Legge Regionale n° 9 del 2016 e **che** hanno installati **apparecchi automatici** da gioco dei quali 4 con installate anche VLT (in corsivo) **la spesa stimata con apparecchi è aumentata di quasi un milione (17,3%)** e la spesa complessiva per giochi leciti in denaro del 9,3%

Variazione perdite Giochi leciti in denaro 2016/2017 (stima 2017 moltiplicando per 2 dato reale primo semestre) in migliaia di € Comuni SENZA Ordinanze attive al 1 gennaio 2017											
	Delta spesa con app.cchi	Totale spesa 2016	Totale spesa stimata 2017	Delta spesa Giochi Num.ci Totaz.re	Delta spesa Scom.se sportive	Delta spesa Scom.se virtuali	Delta spesa Lotterie Istant. ee	Delta Spesa Lotto e Lotterie trd.li	Delta spesa Ippica	Totale spesa 2016	Totale spesa 2017
Cavour	-121	917	796	10	2	/	30	-72	/	1343	1188
Villafranca Piemonte	-26	516	490	2	/	/	3	-32	/	759	700
Villar Perosa	Più 22	542	564	-3	/	/	-2	-55	/	832	794
Airasca	Più 32	160	192	1	/	/	24	-22	/	411	446
San Secondo di Pinerolo	Più 38	197	235	-1	4	Più 1	-80	-36	/	410	335
Scalenghe	Più 63	333	396	-5	-1	/	4	10	/	517	588
Frossasco	Più 82	2119	2992	-4	/	-1	0	22	-1	2334	3238
Bricherasio	Più 67	769	836	0	/	/	8	-53	/	1002	1024
Totale	Più 958/ 5544 17,30%	5553	6501	0 (342)	Più 5 (da 21 a 26)	0 (2)	- 13 (da 769 a 756)	-258 (da 934 a 676) -27,6%	-1 (da 2 a 1)	7608	8313 Più 9,3%

Vi invitiamo a condividere con la Vostra Amministrazione i dati di cui sopra che hanno grande rilevanza più ancora che nel contrasto al gioco patologico in atto alla sua prevenzione; la letteratura scientifica è concorde che la prossimità temporale e spaziale del gioco in denaro è il principale fattore di rischio strutturale per lo sviluppo del disturbo da gioco d'azzardo.

Cordiali saluti

Il Direttore del Dipartimento "Patologia delle dipendenze"
dott. Paolo Jarre
(firmato in originale)

PJ/pj

pjarre@aslto3.piemonte.it



www.regione.piemonte.it/sanita

Dipartimento "Patologia delle dipendenze"- SC Ser.D.
direttore dott. Paolo Jarre