



Audizione presso

**Comune di Venezia
Commissione Prima**

Venezia, 12 aprile 2016

1. Avviso Pubblico. La rete nazionale degli enti locali per la formazione civile contro le mafie

L'Associazione Avviso Pubblico è nata nel 1996 con l'intento di collegare ed organizzare gli Amministratori pubblici che concretamente si impegnano a promuovere la cultura della legalità democratica nella politica, nella Pubblica Amministrazione e sui territori da essi governati.

Attualmente **Avviso Pubblico conta più di 330 soci** (considerando i Comuni aderenti in forme aggregate, il numero supera i 350 enti coinvolti) tra Comuni, Unioni di Comuni, Province, Regioni.
(<http://www.avvisopubblico.it/home/soci/>)

L'Associazione è presieduta da Roberto Montà, Sindaco di Grugliasco (TO) e la sua sede operativa si trova a Firenze. Il coordinatore regionale è Andrea Cereser, Sindaco del Comune di S. Donà di Piave.

In Veneto aderiscono la Regione e 48 Comuni, così suddivisi a livello territoriale:

- 17 in provincia di Padova
- 8 in provincia di Treviso
- 7 in provincia di Verona
- 5 in provincia di Venezia
- 4 in provincia di Vicenza
- 3 in provincia di Belluno
- 3 in provincia di Rovigo.

Avviso Pubblico si sostiene con le quote associative annuali versate dagli enti soci e con finanziamenti percepiti per la realizzazione di progetti. Tutti i bilanci dell'Associazione, unitamente alle relazioni del Revisore dei conti, sono pubblicate sul sito internet dell'Associazione
(<http://www.avvisopubblico.it/home/associazione/bilanci/>)

Lo staff nazionale è composto da 4 persone assunte a tempo indeterminato, una delle quali si occupa del coordinamento generale. Vi sono altre tre persone che collaborano come libere professioniste, in regime di partita Iva. La situazione del personale a tempo indeterminato è rappresentata sul sito nella sezione "Amministrazione trasparente". (<http://www.avvisopubblico.it/home/amministrazione-trasparente/>)

Nel rapporto sulla lotta alla corruzione in Europa, pubblicato nel febbraio 2014, **la Commissione Europea ha citato Avviso Pubblico nel capitolo dedicato alle buone pratiche.**

1.1 Gruppi di lavoro

Al fine di coinvolgere gli amministratori degli enti associati, Avviso Pubblico ha istituito **gruppi di lavoro** sui seguenti temi: 1) Ambiente, territorio, pianificazione urbanistica; 2) Appalti, contratti, servizi e aziende pubbliche; 3) Beni confiscati e sostegno alle cooperative; 4) Comuni sciolti per mafia e amministratori sotto tiro; 5) Gioco responsabile e sicurezza; 6) Giovani e cultura; 7) Infiltrazione nell'economia legale (corruzione, evasione fiscale, riciclaggio, sanità e legalità).

Ogni gruppo è coordinato da un amministratore locale e vi partecipano sindaci, consiglieri, assessore e personale della Pubblica Amministrazione.

(<http://www.avvisopubblico.it/home/gruppi-di-lavoro/>).

2. Attività e servizi svolti dall'associazione e partnership

Agli enti associati, Avviso Pubblico offre:

- dossier di documentazione sugli argomenti di cui si occupa l'associazione
- pareri su leggi, regolamenti, documenti amministrativi, ecc.
- informazioni su buone prassi amministrative già attuate
- formazione sui temi della prevenzione e del contrasto alle mafie e alla corruzione
- collaborazione nell'organizzazione di iniziative pubbliche, convegni, seminari, ecc.
- visibilità mediatica tramite il suo ufficio stampa e i suoi mezzi di comunicazione.

Il lavoro sui territori viene svolto attraverso l'attivazione di coordinamenti regionali e provinciali che operano in collaborazione con lo staff nazionale

(<http://www.avvisopubblico.it/home/coordinamenti-territoriali/>)

L'Associazione in questi anni ha svolto diverse attività e collaborazioni con:

- **Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI)**, nazionale e veneta;
- **Forum Italiano della Sicurezza Urbana**;
- **Libera**, per la realizzazione della **Giornata della Memoria e dell'Impegno** in ricordo delle vittime innocenti delle mafie;
- **Arci e Sindacati**, per l'organizzazione della **Carovana Internazionale Antimafia**;
- **Associazione Italiana Calciatori**, per la realizzazione di progetti di promozione della cultura della cittadinanza responsabile e della legalità costituzionale attraverso l'uso del calcio e dello sport;
- **SOS Impresa** di Confesercenti, per realizzare una serie di iniziative tese a lottare e prevenire il fenomeno usuraio e del racket;
- **Ente nazionale del Microcredito, Associazione Italiana per l'Agricoltura Biologica, IDEA 2020 srl-Università della Tuscia**, per sostenere programmi e progetti finanziati con gli strumenti propri del microcredito e della microfinanza;
- **Alleanza delle Cooperative Italiane**, per promuovere la raccolta di firme a sostegno della legge di iniziativa popolare contro le false cooperative.

Avviso Pubblico ha collaborato, inoltre, con:

- la **Commissione parlamentare antimafia**, per la quale ha svolto uno studio sul tema dei comuni sciolti per infiltrazione mafiosa ed ha fornito un supporto in relazione allo studio delle misure di prevenzione e di contrasto al gioco d'azzardo patologico;
- la **Commissione parlamentare d'inchiesta sulle minacce e le intimidazioni agli amministratori locali**, facendo parte del gruppo di lavoro che ha svolto le audizioni ed ha contribuito alla stesura della relazione finale.

3. Rapporti con le Università

Avviso Pubblico ha sottoscritto protocolli di collaborazione, finalizzate a realizzare attività di ricerca e formazione – Master e Corsi di Alta formazione destinati anche ad amministratori locali e funzionari pubblici – con le seguenti università:

- **Università Luiss “Guido Carli” di Roma**
- **Università di Pisa**

- Università di Napoli “Federico II”
- Università dell’Insubria
- Università di Bologna

4. Progetti

4.1 Dipartimento formazione

A metà del 2014, l’Associazione ha dato vita ad un Dipartimento di formazione che si occupa della realizzazione di corsi per amministratori locali e personale della Pubblica amministrazione operando in sinergia con Enti locali e Regioni. Il Dipartimento predispone i programmi formativi, seleziona e contatta i relatori, predispone i materiali di studio. Il tutto in costante collegamento con l’Ente committente. Tutti i lavori sono documentati a livello informativo – mediante testi, foto e video – sul sito di Avviso Pubblico e sui social network dell’Associazione. Allo stato attuale, il Dipartimento formazione ha coinvolto più di 3.000 amministratori locali. Si sta lavorando all’attivazione di percorsi formativi on line a distanza.

4.2 Osservatorio parlamentare

Nel dicembre 2014, Avviso Pubblico ha presentato l’**Osservatorio Parlamentare**, un portale che monitora tutta l’attività parlamentare di contrasto alla criminalità organizzata e alla corruzione e fornisce approfondimenti su argomenti specifici.

Uno degli ultimi approfondimenti svolti dall’Osservatorio è stato quello relativo alle *Linee guida sulle caratteristiche delle sale da gioco e sulla loro ricollocazione nel territorio*, per le quali è stato predisposto un apposito dossier contenente atti amministrativi, regolamenti, leggi nazionali e regionali, nonché le più recenti sentenze della Corte costituzionale e del Consiglio di Stato in materia.

Ogni settimana, inoltre, l’Osservatorio cura la rubrica “La Settimana Parlamentare” in cui dà conto dei principali provvedimenti discussi dalle Camere sugli argomenti oggetto di lavoro e di interesse di Avviso Pubblico.

L’Osservatorio è accessibile online dal sito: www.avvisopubblico.it/osservatorio

4.3 Rapporto “Amministratori sotto tiro”

Da quattro anni, Avviso Pubblico cura il rapporto **Amministratori Sotto Tiro**, con cui documenta gli atti di intimidazione e di violenza cui sono soggetti gli amministratori locali. Il Rapporto è diventato un documento di riferimento a livello nazionale ed ha contribuito a stimolare il Senato della Repubblica ad istituire una specifica commissione parlamentare d’inchiesta sul fenomeno.

(Link: <http://www.avvisopubblico.it/home/progetti/progetti-in-corso/amministratori-sotto-tiro/>)

4.4 Carta di Avviso Pubblico

La Carta di Avviso Pubblico è un codice etico-comportamentale pensato per gli amministratori locali. È stata redatta da un gruppo di lavoro composto da docenti universitari, funzionari pubblici, giuristi e sindaci. Composta da 23 articoli, la Carta indica concretamente come un buon amministratore può declinare nella quotidianità i principi di trasparenza, imparzialità, disciplina e onore previsti dagli articoli 54 e 97 della Costituzione. Sul sito dell’associazione sono elencati gli enti locali e i singoli amministratori che hanno sottoscritto la Carta.

(Link: <http://www.avvisopubblico.it/home/progetti/progetti-in-corso/carta-di-avviso-pubblico/>)

4.5 Incontri, progetti e concorsi per le scuole

Avviso Pubblico promuove incontri, progetti e concorsi di carattere nazionale e regionale per le scuole. Tra questi ultimi si rammentano:

- “Ragazzi in gioco”, concorso dedicato alla prevenzione del gioco d’azzardo patologico, mediante la realizzazione di spot e di piccoli cortometraggi;
- “Chiamami ancora amore ... un altro mondo è possibile”, concorso dedicato alla memoria delle vittime innocenti delle mafie;
- “Il silenzio è dolo. Siamo l’Italia che sceglie il coraggio”, concorso dedicato alla memoria delle vittime innocenti delle mafie e del terrorismo;

5. La collaborazione tra Regione Veneto e Avviso Pubblico

Avviso Pubblico ha avuto modo di collaborare con la Regione Veneto nelle seguenti situazioni:

- nel 2011, per il tramite del Coordinatore nazionale, dottor Pierpaolo Romani, l’associazione ha collaborato al gruppo di lavoro tecnico-politico istituito dalla Regione finalizzato alla redazione di una bozza di testo di legge regionale in materia di prevenzione e contrasto alle mafie e alla corruzione e per la promozione e diffusione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile. Questa attività ha portato alla redazione del testo della Legge Regionale 48/2012, approvata all’unanimità dal Consiglio regionale nel dicembre del 2012;
- nel 2014/2015, Avviso Pubblico ha curato il progetto “Conoscere le mafie, costruire la legalità” organizzando sette seminari provinciali, aventi come destinatari principali gli amministratori locali e il personale della Pubblica amministrazione. A spiegare cosa sono e come agiscono le mafie, in particolare al Nord, e quali strumenti sia necessario mettere in atto a livello preventivo e di contrasto sono intervenuti magistrati della Direzione nazionale antimafia nazionale e di quella distrettuale di Venezia; investigatori della Direzione investigativa antimafia di Padova; amministratori locali, dirigenti e funzionari pubblici di enti locali di diverse regioni italiane; docenti universitari ed esperti di levatura nazionale.

In totale, **al progetto di formazione**, che si è concluso a Venezia il 9 luglio 2015, alla presenza dell’Assessore regionale Cristiano Corazzari e con un intervento telefonico della Presidente della Commissione parlamentare antimafia, On. Rosy Bindi, **hanno partecipato più di 600 persone. Avviso Pubblico ha realizzato un e-book**, intitolato “Conoscere le mafie, costruire la legalità”, scaricabile gratuitamente da internet ed ha prodotto una chiavetta usb dove sono stati inseriti, non solo la pubblicazione elettronica citata ma, altresì, documenti di natura parlamentare e istituzionale in materia di lotta alle mafie. La chiavetta USB è stata inviata a tutti i Sindaci del Veneto, ai Procuratori della Repubblica, ai Prefetti, ai Questori, ai rettori delle Università, ai membri della giunta e del consiglio regionale del Veneto.

(Link: <http://www.anciveneto-poliziale.it/>)

- nel 2014, Avviso Pubblico, avvalendosi della collaborazione del Prof. Alberto Vannucci, docente di Scienza Politica all’Università di Pisa, ha contribuito a fornire un qualificato contributo che si è sostanziato nella redazione di quello che è stato votato all’unanimità come **“Regolamento per il codice di autoregolamentazione dei consiglieri regionali in materia di legalità e trasparenza ai sensi dell’art. 3 della Legge Regionale 28 dicembre 2012, n. 48”**. Il Regolamento, allo stato attuale, è l’unico esempio di tale atto in Italia

(Link: http://www.consiglio Veneto.it/crvportal/pdf/leggi_storico/2015/15rr0002.pdf);

- dal mese di settembre 2015 a quello di marzo 2016, Avviso Pubblico ha realizzato un progetto sperimentale con **15 scuole venete, coinvolgendo circa 800 studenti**, intitolato “**Primo avvio della Giornata regionale della memoria e dell’impegno in ricordo delle vittime innocenti delle mafie**”, la cui realizzazione è stata resa possibile dallo stanziamento di uno specifico finanziamento della Regione Veneto (RIF D.G.R. 433 del 31.03.2015). Personale qualificato dell’Associazione, insieme ad esperti e rappresentanti delle forze dell’ordine e della magistratura hanno svolto diversi incontri nelle scuole per spiegare il fenomeno mafioso e la sua infiltrazione nelle regioni settentrionali e per illustrare la storia di due vittime innocenti delle mafie di origine veneta: Cristina Pavesi (ragazza di Conegliano Veneto) e Silvano Franzolin (Carabiniere originario di Pettorazza Grimani, comune in provincia di Rovigo). Il progetto si è concluso il 23 marzo 2016 con una giornata al Teatro Goldoni di Venezia, concesso con patrocinio gratuito dal Comune, a cui hanno partecipato la presidente del consiglio comunale, Ermelinda Damiano, l’Assessore Giorgio d’Este e il consigliere Matteo Senno. Ospite d’onore è stata Matilde Montinaro, sorella di Antonio, poliziotto e caposcorta di Giovanni Falcone.

ENTI LOCALI ADERENTI AD AVVISO PUBBLICO IN VENETO AL 12 APRILE 2016

REGIONE VENETO

1. [Regione Veneto](#)

Provincia di Belluno

1. [Comune di Calalzo di Cadore \(BL\)](#)
2. [Comune di Limana \(BL\)](#)
3. [Comune di Longarone \(BL\)](#)
4. [Comune di Ponte nelle Alpi \(BL\)](#)

Provincia di Padova

1. [Comune di Albignasego \(PD\)](#)
2. [Comune di Arzergrande \(PD\)](#)
3. [Comune di Brugine \(PD\)](#)
4. [Comune di Cadoneghe \(PD\)](#)
5. [Comune di Carmignano di Brenta \(PD\)](#)
6. [Comune di Curtarolo \(PD\)](#)
7. [Comune di Este \(PD\)](#)
8. [Comune di Loreggia \(PD\)](#)
9. [Comune di Noventa Padovana \(PD\)](#)
10. [Comune di Piazzola sul Brenta \(PD\)](#)
11. [Comune di Polverara \(PD\)](#)
12. [Comune di Ponte San Nicolò \(PD\)](#)
13. [Comune di Rubano \(PD\)](#)
14. [Comune di San Giorgio in Bosco \(PD\)](#)
15. [Comune di Sant'Angelo di Piove di Sacco \(PD\)](#)
16. [Comune di Vighiozzolo d'Este \(PD\)](#)
17. [Comune di Vigodarzere \(PD\)](#)

Provincia di Rovigo

1. [Comune di Arquà Polesine \(RO\)](#)
2. [Comune di Bagnolo di Po \(RO\)](#)
3. [Comune di Stienta \(RO\)](#)

Provincia di Treviso

1. [Provincia di Treviso](#)
2. [Comune di Carbonera \(TV\)](#)
3. [Comune di Casier \(TV\)](#)
4. [Comune di Mogliano Veneto \(TV\)](#)
5. [Comune di Montebelluna \(TV\)](#)
6. [Comune di Preganziol \(TV\)](#)
7. [Comune di Treviso](#)
8. [Comune di Zero Branco \(TV\)](#)

Provincia di Venezia

1. [Comune di Campolongo Maggiore \(VE\)](#)
2. [Comune di Portogruaro \(VE\)](#)
3. [Comune di San Donà di Piave \(VE\)](#)
4. [Comune di Strà \(VE\)](#)
5. [Comune di Torre di Mosto \(VE\)](#)

Provincia di Verona

1. [Comune di Bardolino \(VR\)](#)
2. [Comune di Brenzone sul Garda \(VR\)](#)
3. [Comune di Fumane \(VR\)](#)
4. [Comune di Illasi \(VR\)](#)
5. [Comune di Legnago \(VR\)](#)
6. [Comune di Povegliano Veronese \(VR\)](#)
7. [Comune di Valeggio sul Mincio \(VR\)](#)

Provincia di Vicenza

1. [Comune di Montebelluna \(VI\)](#)
2. [Comune di Rotzo \(VI\)](#)
3. [Comune di Valdagno \(VI\)](#)
4. [Comune di Vicenza](#)

In questi giorni è pervenuta la richiesta di aderire all'associazione anche da parte del Comune di Peschiera sul Garda (Vr).